

-YSR/VKK-ASC/2H/3.00

**SHRI BHUBANESWAR KALITA:** Sir, you have spoken about rules. Many rules have been discussed and many *paramparas* have been discussed. What I want to say is that every morning, we sit and we decide about the day's Business and we also take some decisions. The decision in the presence of the hon. Chairman was that today, we will take up only Private Members' Business and no Government Business will be taken up. ...(Interruptions)... आप बाद में बोलना, पहले मुझे बोलने दीजिए। ...(व्यवधान)....

I also have confirmed with the hon. MoS for Parliamentary Affairs and he also has assured. ...(Interruptions)... Rajaji, please. ...(Interruptions)... Now, on the last Friday and on earlier Fridays also, that decision was honoured. It is a gentleman's agreement. It was honoured. So, I want that this should be honoured today also.

Secondly, Sir, there are umpteen number of occasions when the House is adjourned before 5 o'clock or before 6 o'clock. There are umpteen number of examples when the House was adjourned before 6 o'clock or even before 5 o'clock. So, there is no hard and fast rule that we should continue up to 6 o'clock. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** I never said that. ...(Interruptions)...

**SHRI BHUBANESWAR KALITA:** Sir, the reason is that it being a long holiday, many of the hon. Members have already left. So, if you ask at 5 o'clock and there are only a few Members here and more Members there, they may say, "No, no. We will take up Government Business." That will be going back on what was decided in the morning meeting before the hon. Chairman, Rajya Sabha. Thank you, Sir.

(Ends)

**संसदीय कार्य मंत्रालय में राज्य मंत्री (श्री विजय गोयल) :** सर, गवर्नमेंट के सभी ऑप्शन्स खुले हैं। पहली बात तो यह है कि सदन का समय 6.00 बजे तक है, 5.00 बजे सिर्फ प्रैक्टिस है। ...(व्यवधान)....

**श्री भुवनेश्वर कालिता :** चेयरमैन सर ...(व्यवधान)....

**श्री विजय गोयल :** पहले आप मुझे पूरा करने दीजिए।...(व्यवधान).... अब आप मुझे पूरा करने दीजिए। ...(व्यवधान).... मैं बीच में नहीं बोला था। ...(व्यवधान)....मुझे पूरा करने दीजिए।

दूसरी बात यह है कि अभी हमने एक तारीख की भी छुट्टी की है। वह भी सेन्स ऑफ दि हाउस था, इसीलिए एक तारीख की छुट्टी की गई है। उसके लिए मैंने उस समय भी यह कहा था कि जब जरूरत होगी, समय बढ़ाया जाएगा।

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

तीसरी बात यह है कि हाउस का मतलब यह नहीं है कि मेजॉरिटी है, हाउस का मतलब आप सब लोग हैं और सेन्स का मतलब है कि हर पार्टी का ध्यान रखते हुए करेंगे, तो इसलिए आप यह निश्चित मानिए कि जैसा आप चाहेंगे, हम वैसा ही करेंगे।

(समाप्त)

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** That's it. Then, there is no problem. ... (Interruptions)... Now, Shri Ananda Bhaskar Rapolu. You may take fifteen minutes.

**THE CONSTITUTION (AMENDMENT) BILL, 2016  
(INSERTION OF NEW ARTICLE 16A) -Contd.**

**SHRI ANANDA BHASKAR RAPOLU (TELANGANA):** Respected Deputy Chairman, Sir, I offer lots of appreciation to my colleague from Bundelkhand, Vishambhar Prasad Nishadji, for bringing in this Bill of a private nature to incorporate a new Article 16A into the Indian Constitution to expand the gamut of the right to employment which will seek universal unemployment allowance and enhance the confidence of aspiring and unemployed population of the country.

**(THE VICE-CHAIRMAN, SHRI BASAWARAJ PATIL, in the Chair)**

During the UPA regime, for ten years, 14 crore people in the agrarian sector were provided with employment stipend and helped in creation of

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

huge assets across the country. It brought 14 crore people from lower level of living standards to the upper level. (Contd. by RL/2J)

-VKK/RL-DS/3.05/2J

**SHRI ANANDA BHASKAR RAPOLU (CONTD.):** This is the global example which is facing a dangerous threat for the last three-and-a-half years. The agricultural labourers throughout the country are in distress because of the step-motherly treatment of the Union Government towards their right to employment. In this backdrop, Shri Nishad is wishing to have universal unemployment allowance in the country. If there is a dearth of sustained development, that is very well recorded. But that employment complication, the unemployment bomb is ticking in India. Sustained unemployment is a grave threat to our Indian economy. In this backdrop, 2014 General Elections were of aspiration, huge expectation and heightened imagination. That can be called in Hindi '*Jumla*'. With that, the aspiring unemployed Indian youth were expecting to get employment wherever they go, wherever they wish, whatever sector they want to be into. But, the promise of 2 crore employee assignments in a year has come down to not more than 80,000 per year. This is the greatest complication which needs to be understood while discussing the Bill of Shri Nishad. Ours is the mammoth population.

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

We have 130 crore population. From that, 55 per cent of the population is between 18 and 55 years of the age. That is the employable age. That is the insurable age. That is the natural aspiring age. The dependant population is just 13 per cent if we calculate from 55 and upwards. And, younger children population is just 12 per cent. In between, this 55 per cent population has an aspiration to get their due share. Are they getting it in India? If we look at the inequality graph across the globe, India is standing at 55 per cent of its denial rate. Within Indian economy, inequality is drastically growing.

(CONTD. BY DC/2K)

-RL/DC-AKG/2K/3.10

**SHRI ANANDA BHASKAR RAPOLU (CONTD.):** That is the dangerous challenge which may warrant civil wars, public demonstrations leading into movements, agitations and struggles. How are we looking towards them? So far, we could find no comprehensive measure to look at, to understand and to address the complication in a measured way. In our country, one per cent of the richest own 59 per cent of the wealth. Ten per cent of the richest are the owners of 80 per cent of the Indian economy. In this established Indian inequality graph, only when you can provide employment, there is peace, there is satisfaction and then there is harmony. Are we moving

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

towards that line? That is the pertinent question inherently imbibed in my colleague, Nishadji's private Bill. If we understand the efforts of the present Union Government, their mission after mission are in a derailed condition. Their Skill India is leading to nowhere. They could not comprehend how exactly they shall look at the complications of unemployment, under-employment and employability of the grown-up, readily available population and the level of skill upgradation to the available human resource. Yes, the present Union Government tried to cosmetically reshape a Ministry into Skill Development Ministry by amalgamating several earlier available programmes of U.P.A. but, in their design itself, they are erroneous. Our Labour Minister is here, Social Empowerment Minister is here, but here, the Rural Development and Urban Development Minister shall also show some interest through this, to, at least, understand the gravity of the ready-to-explode unemployment bomb within their Ministries. Within the rural employment, the weavers and artisans of several types, those who are having occupational scope, those who are involved in family and cottage industries, are in total distress. If you look towards handloom sector or tailoring business, which is the lowest level of garment making, fabric and apparel sector, they are in distress. These are in a totally under-employed

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

condition. Even after their eight to ten hours of hard labour involving the entire family, weavers, other artisans and tailors are not able to get proper food and medicare for their people and family. There were several demands, in particular, to begin with, after the agricultural labourers, to kindly include weavers, tailors and other artisans of rural and semi-urban population under Right to Employment coverage.

(Contd. by KS/2L)

KS-SCH/2L/3.15

**SHRI ANANDA BHASKAR RAPOLU** (contd.): If you treat weavers and artisans as the landless, semi-skilled labour, there is a possibility of their being covered under the Right to Employment as occupational dependants in the rural population. UPA brought the Right to Employment Act. At that moment, with whatever resources that were available, we could do justice to the agrarian sector, including the rural labour. Now, you have the opportunity to expand the coverage of the Right to Employment by bringing these weavers and artisans under its gamut. To begin with, at least, give them 100 days' employment so that they can get into some productive activity, earn some money and live with self-respect. This is a demand which I personally pursued with the Labour Ministry. I made representations

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

in the House and I raised it outside through huge public demonstrations in Hyderabad and Delhi and in several other places for bringing weavers, tailors, artisans, etc., under ESI's medical cover. By removing the 'industrial unit' clause, you can easily support these people through the ESI medical cover which would be a great benefit and which would provide health security to a large population of the country. We have several challenges. In particular, unemployment is leading to social challenges too. These social challenges are resulting in several movements. Keeping these factors in view, I request the Minister of Labour in this regard. I also request the hon. Minister for Social Empowerment to support him. I request both of you sensitize the hon. Prime Minister, the Rural Development and Urban Development Ministers for expanding the coverage of the Right to Employment Act. To begin with, initiate it with the readily available educated and employable people. This would come up to the expectations of my brother Nishadji about a universal unemployment allowance. I appreciate the initiative for the insertion of new article 16A in the Constitution. If the Union Government shows the generosity to encourage Nishadbhai, please take it up as a Government Bill and create history. Thank you very much and all the best!

(Ends)



**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** थैंक यू, आनंद भास्कर रापोलू जी, आपने निश्चित समय के अंदर अपनी बात समाप्त की। Shri Ajay Sancheti; not present. Dr. Vikas Mahatme; not present. Shri Mahesh Poddar.

(2M/RPM पर आगे)

RPM-RSS/2M/3.20

**श्री महेश पोद्दार (झारखंड) :** माननीय उपसभाध्यक्ष महोदय, आपने मुझे माननीय सदस्य, श्री विशम्भर प्रसाद निषाद जी द्वारा प्रस्तुत अत्यन्त महत्वपूर्ण संविधान (संशोधन) विधेयक, 2016, जिसमें 16ए के माध्यम से एक धारा के प्रविष्ट करने का प्रावधान करने के लिए कहा गया है, उस पर बोलने का मौका दिया है। इसमें कोई शक नहीं कि इस प्रस्ताव की भावना अच्छी है कि देश में बेरोजगारों को कुछ मदद मिले, लेकिन मैं दुख के साथ कह रहा हूं कि इसमें जो रास्ता बताया गया है, उससे मैं सहमत नहीं हूं, क्योंकि इस रास्ते से इस समस्या का निदान नहीं किया जा सकता है। जहां तक मेरी जानकारी है और मुझे ज्ञान है, उसके अनुसार माननीय राम मनोहर लोहिया जी ने भी कभी बेरोजगारी भत्ता देने की बात नहीं कही थी।

महोदय, हम सब यह मानते हैं और यह तथ्य भी है कि इस देश में अधिकांश लोग कृषि के रोजगार में लगे हैं। इस सरकार ने, माननीय नरेन्द्र मोदी जी की सरकार ने बहुत स्पष्ट लक्ष्य रखा है कि हम कृषकों की आमदनी को दोगुना करेंगे और जब उनकी आमदनी को दोगुनी करने का बहुत स्पष्ट लक्ष्य रखा है, तो यह स्पष्ट है कि इस देश में

नए रोजगार के अवसर भी उत्पन्न होंगे और वे सिर्फ खेती में नहीं, बल्कि खेती के बाहर भी, अन्य क्षेत्रों में वैल्यू एडिशन कर के और प्रोसेसिंग वगैरह कर के उपलब्ध होंगे।

महोदय, इस सरकार ने लक्ष्य रखा है- हर हाथ को हुनर, हर पेट को अनाज, हर घर में बिजली, हर घर तक पानी, हर घर तक सड़क और हर परिवार तक बैंक खाते के माध्यम से सामाजिक सुरक्षा देना। ये योजनाएं अपने आप में काफी बड़ी योजनाएं हैं, जिनके माध्यम से बड़े पैमाने पर रोजगार का सृजन होगा। ये ऐसी योजनाएं हैं, जहां कि आंकड़ों का कोई खेल नहीं है। यदि सरकार कहती है कि वर्ष 2022 तक हम हर घर तक बिजली पहुंचाएंगे, तो उसमें कोई आंकड़े नहीं हैं कि कितने लाख घरों में बिजली पहुंचेगी और कितने में नहीं पहुंचेगी, बल्कि हर घर तक बिजली पहुंचनी है। यदि हम यह कहते हैं कि हर घर तक हम सड़क पहुंचाएं या हर गांव तक सड़क पहुंचाएंगे, तो यह भी आंकड़ों का खेल नहीं है। गांव कितने हैं, इस पर विवाद हो सकता है, लेकिन कोई गांव ऐसा नहीं होगा, जिसे हम सड़क से नहीं जोड़ेंगे। जब इतनी बड़ी योजनाएं चल रही हैं, तो स्वाभाविक है कि इनकी वजह से बड़े पैमाने पर रोजगारों का सृजन होगा और लोगों को रोजगार मिलेगा।

महोदय, माननीय निषाद जी ने कहा कि 13 हजार पदों के लिए लाखों आवेदन आए। हां, यह बात सही है कि हमें विरासत में ये चीजें मिली हैं जिनके कारण छोटे-छोटे पदों के लिए पीएच.डी. और डॉक्टरेट किए हुए लोग आवेदन देते हैं। यह बहुत दुखद स्थिति है। इसे कोई भी अस्वीकार नहीं करेगा कि अब तक हम ऐसा करते आए हैं, लेकिन हम यह भी स्वीकार करें कि साथ ही साथ विगत वर्षों में उच्च शिक्षा के बहुत

अधिक संस्थान खुल रहे हैं। इसके कारण कुछ राज्यों ने अभी मना किया है और केन्द्र सरकार से आग्रह किया है कि हमारे राज्य में नए इंजीनियरिंग कॉलेज मत खोलिए। इसका कारण यह है कि उनके यहां जितने इंजीनियरिंग कॉलेजेज़ हैं, उनमें लगभग आधी सीटें खाली जा रही हैं और जो इंजीनियर वहां से बनकर निकल रहे हैं, उनके लिए भी रोजगार उपलब्ध कराना और जो ट्रेडिशनल बेरोजगार हैं, उन्हें नौकरी देना उनके लिए एक चैलेंज है।

महोदय, शिक्षा महंगी हो रही है, लेकिन यह भी एक तथ्य है कि जब से मिड-डे मील वगैरह की योजनाएं लागू हुई हैं और जब से हमने गांवों में ड्रॉपआउट्स के ऊपर ध्यान देना शुरू किया है, तब से ड्रॉपआउट रेट कम हुआ है और बच्चे शिक्षा ग्रहण करने जा रहे हैं। सारे राज्यों में शिक्षकों की भर्ती प्राथमिकता का विषय है और सारे राज्यों में स्कूल्स भी बढ़ रहे हैं और इसके साथ-साथ स्कूलों में शिक्षा भी बढ़ रही है। हम कई और माध्यमों से उन्हें अच्छी शिक्षा देने की कोशिश कर रहे हैं।

महोदय, हम अपने नौजवानों को स्वतंत्रता देने के बजाय उन्हें बेरोजगारी भत्ता देकर आश्रित बनाने का विचार न रखें, क्योंकि मुझे ऐसा लगता है कि इसमें कहीं न कहीं आत्म-सम्मान का भी प्रश्न जुड़ा हुआ है।

महोदय, मैं इस सरकार, माननीय मोदी जी की सरकार और माननीय अरुण जेटली जी की सरकार को धन्यवाद देना चाहूंगा, जिन्होंने देश में "मुद्रा योजना" चालू की है। यह योजना जिस समय चालू हुई थी, उस समय लोगों ने यही सोचा था कि शायद यह भी सरकार की अन्य योजनाओं की तरह ही कोई योजना होगी, लेकिन आज

हम देख रहे हैं कि वर्ष 2017-18 तक इस योजना के अन्तर्गत कई लाख करोड़ रुपए दिए जा चुके हैं और धीरे-धीरे मुद्रा योजना का फायदा लेकर के सिर्फ नौजवान ही नहीं, बल्कि समाज के हर वर्ग का मनोबल ऊंचा हो रहा है और उन्हें अपना काम करने के लिए प्रेरित कर रहा है।

(1 एन/पीएसवी पर जारी)

PSV-KGG/2N/3.25

**श्री महेश पोदार (क्रमागत):** सबसे बड़ी बात यह है कि अपनी रोजगारी के लिए, अपने पेट के लिए वे सरकार की तरफ नहीं देख रहे हैं, वे खुद अपनी हिम्मत के भरोसे, बिना सिक्युरिटी के, बिना किसी चीज़ को गिरवी रखे हुए अपनी हिम्मत के साथ आसान ब्याज दर पर बैंक लोन लेकर खुद का रोजगार, खुद का व्यवसाय चला रहे हैं।

महोदय, मुद्रा स्कीम में कई ऐसे उदाहरण हैं, जहाँ गरीब से गरीब लोग आज अच्छे से जीवनयापन कर रहे हैं और कहीं कोई भूँजा बेचने वाला या सड़क के किनारे फूटपाथ पर किराने की दुकान खोल कर व्यवसाय करने वाला और चाय बेचने वाला, जो मुश्किल से 100, 200 या 400 रुपये कमाता था, आज वे 10-20 हजार रुपये महीने की कमाई कर रहे हैं और उनका स्तर भी ऊँचा हो रहा है। इसलिए यह भी रोजगार सृजन का एक बड़ा साधन है।

आज हम मानते हैं और हम ही क्या, सारी दुनिया भारत का लोहा मानती है। वर्ल्ड इकोनॉमिक लीग भी कहती है कि भारत 2018 तक यूके और फ्रांस को पीछे छोड़ कर दुनिया की पाँच बड़ी इकोनॉमीज़ में से एक हो जाएगा तथा 2032 तक तीन

इकोनॉमीज़ में से एक हो जाएगा। महोदय, एक चाइनीज़ कहावत है कि "Give a man fish and you feed him for the day but if you teach a man to fish, you feed him for a lifetime." मैं तो इसमें विश्वास करता हूँ।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल):** एक मिनट। आपको एक मिनट में समाप्त करना है।

**श्री महेश पोद्दार:** धन्यवाद, सर। इसको हम एक मूल मंत्र मानें कि हमें रोज़गार सिखाना है, न कि हमें उसे आश्रित करना है। महोदय, आज मनरेगा एक ऐसी योजना है, जिसमें हर महीने कितने लाख मानव दिवस सृजित हो रहे हैं, इसकी कल्पना करना भी मुश्किल है। इसमें जो विसंगतियाँ थीं, उन्हें हमने डीबीटी के माध्यम से काफी दूर कर दिया है। विश्व की सबसे बड़ी जनसंख्या वाला देश चीन ने आर्थिक गतिविधियाँ तेज़ कर अपने आपको दुनिया की फैक्ट्री बना दिया और इस समस्या का हल निकालने की कोशिश की। चूँकि बेरोजगारी की समस्या हमसे भी ज्यादा भयानक वहाँ पर थी, लेकिन उसने कोई बेरोजगारी भत्ता नहीं दिया, बल्कि रोजगार के अवसर सृजित किये। ...(समय की घंटी)... एक मिनट, सर। मैं खत्म कर देता हूँ।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल):** अब आप समाप्त कीजिए। समय पूरा हो गया है।

**श्री महेश पोद्दार:** महोदय, देश में स्किल डेवलपमेंट के मामले में बहुत काम हो रहे हैं। अंत में, महोदय, प्रस्ताव में एक बात कही गयी थी कि बेरोजगारी के कारण अपराध बहुत होते हैं। मैं उससे असहमत हूँ। केरल और दिल्ली देश के सबसे ज्यादा

अपराधग्रस्त राज्य हैं, जहाँ नेशनल क्राइम रिकॉर्ड ब्यूरो के हिसाब से दिल्ली में 974 प्रति लाख है और वहीं केरल में 727 प्रति लाख है। तो हम इस बात से भी असहमत होंगे कि यदि बेरोजगारी है, तो उसके कारण वह क्राइम होगा। यह बात भी सही नहीं है।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल):** धन्यवाद। आपके अभी तीन लोग बोलने बाकी हैं। आप समाप्त कीजिए।

**श्री महेश पोद्दार:** महोदय, इसके साथ ही मैं इस बिल का ...(व्यवधान)... ...(समय की घंटी)... धन्यवाद।

(समाप्त)

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH (TAMIL NADU):** Mr. Vice-Chairman, Sir, thank you. Youth employment, unemployment and under-employment are prevalent around the world because young people lack skills, work experience, job search abilities and financial resources to find employment. It is according to the United Nations' ILO 2006. These challenges are evident in India. It has the largest youth population in the world, but around 66 per cent of the total population is under the age of 35. So, it is an alarming increase in our employment need. The Governments are rightly concerned about rising levels of youth unemployment and under employment because of not only economic costs but also due to the social impact of joblessness as manifested by increased crime, mental health problems, violence, drug-

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

taking and social inclusion. So, all are there. As rightly my colleague Mr. Vishambar Prasad Nishad has brought the Bill, which is for insertion of Article 16A, it will provide every citizen who has attained the age of 18 years have a right to employment. It then becomes a fundamental right.

(Contd. by KLS/20)

SSS-VNK/20/3.30

**SHRIMATI VIJILA SATYANANTH (CONTD.):** Due to unavailability of adequate employment opportunities, they become vulnerable and they indulge in so many anti-social activities. Hence, it is the right time to amend the Constitution of India for making employment as a fundamental right. Our former Prime Minister, Dr. Manmohan Singh, stated at the 44<sup>th</sup> Indian Labour Conference in February 2012, ‘Youth employment is a high-priority agenda item for our Government. This can happen only if we equip our young people with skills that are required to meet the demands of our rapidly growing economy.’ So, as predicted by him, it is the highest priority agenda which the Government should take up to provide jobs for the unemployed. So, a major long-term challenge in India is that many youth because of poverty and poor human capital endowment participate at a labour market at an early stage. They go to work at an early age. They

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

cannot afford to remain unemployed for long and hence, because of poverty they pick up activities characteristic of low labour productivity. And mostly in the rural areas, among the early labour market entrants, males are usually having casual wage employment while the female counterparts always tend to go for self-employment. So, I would like to bring some suggestions as to what we have to do. Fundamental Rights are exhaustive. It means that no rights other than those listed are available to the citizens. The Constitution does not recognize any other natural or unlisted right, unlike the U.S. Constitution which allows rights not mentioned in it. If right to work should be made a fundamental right in India then, every citizen of India should be employed. But the data shows that many people are unemployed and even die of hunger. So, first, India should be economically strong. There has to be more job creation, promotion of entrepreneurship and a big negative growth in population to improve the quality of life in India. In 25 countries this right is specified as a work guarantee. The Indian Constitution does not allow this as a fundamental right. The duty of providing work to all able-bodied persons is cast upon the State. Unfortunately, no remarkable progress seems to have been achieved despite the Government's awareness to the alarming problem of growing unemployment in the



**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

country. It is needless to state that unemployment among the educated and uneducated masses is constantly on the rise at an alarming rate. So, I would like to bring to your kind notice that during the period of our hon. Chief Minister, Dr. Puratchi Thalaivi Amma, many from Northern States used to move to Tamil Nadu in search of work. Many unemployed youth from Jharkhand, Bihar, Chhattisgarh used to seek jobs in Tamil Nadu. One day I witnessed an incident. I saw a person who was in rugged clothes. I saw another person with a mobile standing nearby at a bus stop. He was talking to a friend thus far. I could not see where that friend he was speaking to was. He was saying, 'Friend, you come over to Tamil Nadu because here, you can have meals three times a day and you get employment at any time.' He was referring to Amma Unavagam because in the morning you get one idli for Re 1. He can have five idlis. So, a person can have food for a full stomach for Rs. 5. So, this was the state of the unemployed youth in our country. Many of them are not getting meals three times a day. So, they are moving towards our State where they can find food.

(Contd. by NBR/2P)

-SSS/NBR-NKR/2P/3.35.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH (CONTD.):** They are suffering due to hunger. How many children are starving for one square meal a day? They are struggling to get food. So, people have moved to our place where they can find employment. Our per capita income is Rs. 500-600 per day. People doing paint work are getting Rs. 600 per day, mason gets Rs. 800-1,000 per day. So, people have started to move from North because of unemployment.

Sir, recently, you might have heard of a police inspector shot down in Pali in Rajasthan. Why was he shot down? Two young people of 20 and 28 years old are involved. One person's name is Mr. Nathuram Jat and the other person's name is Dinesh Chowdary...(Interruptions)...

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** विजिला जी, अब समाप्त कीजिए।  
..(व्यवधान)..

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** Sir, I will take only two minutes. I am going to finish. I will take only two minutes.

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** No, no. You stop.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** They indulged in a burglary in Kolathur Jewellery...(Interruptions)...

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** I am calling the next speaker.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** Mr. Vice-Chairman, Sir, only two minutes.

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** No, no. No two minutes. You please sit down.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** And, S. Periapandian, a forty-eight year old police inspector, went to find and capture these people.

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** You complete your speech. You finish it.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** He went to Rajasthan and lost his life.

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** Now, I am calling the next speaker. Shri Alok Tiwari.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH:** Sir, finally, I would like to say...(Interruptions)...

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** Nothing will go on record. Whatever Smt. Vijila Satyananth says will not go on record.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH: \***

-----

**\* Not recorded.**

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** It will not go on record. Your mike is off. No, no. It is over.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH: \***

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** You have taken two minutes more. I cannot give you more. You sit down.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH: \***

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** Okay. Thank you. Sit down.

**SHRIMATI VIJILA SATHYANANTH: \***

**THE VICE-CHAIRMAN (SHRI BASAWARAJ PATIL):** It is not going on record. You are speaking unnecessarily...(Interruptions)...I am very sorry. Not going on record. ...(Interruptions)...

( Ends)

**श्री आलोक तिवारी (उत्तर प्रदेश):** इस सदन में माननीय विशम्भर प्रसाद निषाद द्वारा जो संविधान संशोधन विधेयक, 2016, प्राइवेट मेम्बर विधेयक के रूप में आज प्रस्तुत किया गया है, मैं उसका समर्थन करता हूँ और विशम्भर प्रसाद निषाद जी को यह बिल

-----

**\* Not recorded.**

लाने के लिए धन्यवाद भी देता हूं। इससे पहले भी लोक सभा में 'Right to Work' के नाम से, 'रोज़गार के अधिकार' के नाम से, इसे मूल अधिकार बनाने और संविधान संशोधन के लिए तीन बार यह बिल आ चुका है। पहले 1989 में, 1990 में और फिर 1996 में यह बिल प्राइवेट मेम्बर बिल के रूप में लोक सभा में आया। 1996 में प्राइवेट मेम्बर के रूप में, आदरणीय जार्ज फर्नांडीज़ ने इस बिल को उस सदन के पटल पर रखा लेकिन वह पास नहीं हो सका। हमारे संविधान में 'Right to Work' को नीति-निर्देशक सिद्धांतों में रखा गया है और यह भी कहा गया है कि इसके बिना मूल अधिकार निरर्थक रह जाएंगे। यह भी कहा गया कि प्रत्येक राज्य का दायित्व होगा कि वह अपने यहां जल्द-से-जल्द, अपनी आर्थिक अवस्था के अनुसार, रोज़गार का अधिकार लागू करे ताकि 'रोज़गार का अधिकार' संविधान का हिस्सा बन सके। समय-समय पर सर्वोच्च न्यायालय ने भी इसकी व्याख्या की है, लेकिन भारत के तमाम राजनीतिक दलों ने इसे गम्भीरता से नहीं लिया। मैं आपको बताना चाहूंगा कि उत्तर प्रदेश में समाजवादी पार्टी की सरकार ने, चाहे वह माननीय मुलायम सिंह जी की सरकार थी या माननीय अखिलेश यादव जी की, उन्होंने प्रदेश के बेरोज़गार नौजवानों को बेरोज़गारी भत्ता देने का काम किया। हमने उन्हें रोज़गार देने का प्रयास किया। अगर हम रोज़गार नहीं दे पाए, तो उन्हें हमने बेरोज़गारी भत्ता देने का काम किया। इसे लेकर कई बार सर्वोच्च न्यायालय ने भी कहा है कि 'रोज़गार का अधिकार' संविधान के अनुच्छेद 21 के अंतर्गत निहित है। ( 2Q/DS द्वारा जारी)

DS-USY/2Q/3.40

**श्री आलोक तिवारी (क्रमागत) :** अगर हमें मौलिक अधिकारों के तहत सम्मान से जीने का अधिकार है, तो उसके साथ-साथ हमें रोजगार का भी अधिकार होना चाहिए। महोदय, आप जानते हैं कि भारत दुनिया में युवाओं का सबसे बड़ा देश है। वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार, लगभग 65 फीसदी आबादी 35 वर्ष से कम की है। तीसरी दुनिया का एक विकासशील देश इन युवाओं को अपनी सबसे बड़ी ताकत बना सकता है, लेकिन भारत के संदर्भ में यह कड़वा सच है कि ये युवा देश पर भार जैसे होते जा रहे हैं। आखिर इसका कारण क्या है? इसका जो मूल कारण है, वह है बेरोजगारी। एक ओर देश की जीडीपी लगातार बढ़ रही है, जैसा कि सरकार दावा करती है, लेकिन उस हिसाब से रोजगार की दर में गिरावट एक चिंता का विषय है। केन्द्र और राज्यों में लाखों पद रिक्त हैं, लेकिन उन पदों को भरे जाने की प्रक्रिया लगभग बंद है। ये सभी पद स्वीकृत होते हैं, यानी इनके लिए वेतन-भत्ता वार्षिक बजट में आवंटित होता है, लेकिन इसके बावजूद भी इन पदों को नहीं भरा जा रहा है। लाखों की संख्या में खाली पद होने के बाद भी वैकेंसीज़ कुछ सौ में आती हैं और लाखों-लाख की संख्या में युवक आवेदन करने से रह जाता है और जो आवेदन करता है, उसे वह नौकरी नहीं मिल पाती है।

युवाओं में बेरोजगारी की दर काफी ऊंची है। हर वर्ष हजारों-हजार युवा बेरोजगारी के चलते आत्महत्या कर रहे हैं। वे मानसिक रोग के शिकार हो रहे हैं, उन्हें समझ में नहीं आता है कि वे क्या करें। भयंकर बेरोजगारी के चलते श्रम के बहुत से

हिस्से बेगार जैसी स्थिति में आ गए हैं और रोजगार बहुत कम है। सरकारें जनसंख्या को दोष देती हैं, जबकि इस समय रोजगार-दर जनसंख्या-दर से भी नीचे है। वर्तमान में भी तमाम दावों के बावजूद लाखों खाली पदों को भरे जाने और बेरोजगारी से लड़ने के लिए कोई ऐसा कदम उठता नहीं दिख रहा है, जिससे कि हम यह मान लें कि कुछ वर्षों में भी इस समस्या का समाधान हो जाएगा।

महोदय, सरकार को यह तक नहीं पता है कि उसके यहां बेरोजगारों की कुल कितनी संख्या है।...(समय की घंटी)... तमाम आरटीआई के जवाब से यह जानकारी मिली कि सरकार को यह तक नहीं पता है कि उसके किस सेक्टर में कितने लोग काम करते हैं। जब आपको यह नहीं पता कि कितने लोग रोजगारशुदा और कितने लोग बेरोजगार हैं, तो फिर आप नीतियां कैसे बनाते हैं? प्रत्येक दशक जनसंख्या के साथ बेरोजगारी के जो आंकड़े संलग्न किए जाते हैं, वे इसलिए विश्वसनीय नहीं होते, क्योंकि गांवों में रह रहे वे तमाम लोग, जो काम न मिलने के कारण बेरोजगार होते हैं और मजबूरी में खेत की छोटी जोतों में लगे रहते हैं, सरकार उन्हें भी रोजगारशुदा मान लेती है।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** आप एक मिनट में अपनी बात समाप्त कीजिए।

**श्री आलोक तिवारी :** इसके अतिरिक्त जो बेरोजगारी के अन्य आंकड़े उपलब्ध होते हैं, वे अधिकतर सैम्पल सर्वे होते हैं। 3-4 हजार लोगों के सैम्पल सर्वे से करोड़ों लोगों के बारे में आंकड़े देना मुझे कहीं से भी तर्कसंगत और न्यायपूर्ण नहीं लगता है।

महोदय, इक्कीसवीं सदी के शुरुआती दशक में भारत के हर जिले में पंजीकरण करवाने के लिए रोजगार कार्यालय हुआ करते थे, लेकिन आज स्थिति यह है कि बेरोजगार नौजवान हताशा के कारण रोजगार कार्यालय में अपना रजिस्ट्रेशन नहीं करा रहे हैं। इसके कारण बेरोजगारी के आंकड़े कम होते जा रहे हैं। आप इस बात की पड़ताल करें कि हम और हमारा देश इस स्थिति तक कैसे पहुंचा?

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** धन्यवाद, आलोक तिवारी जी।

**श्री आलोक तिवारी :** सर, मैं एक मिनट में अपनी बात समाप्त कर रहा हूँ।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** देखिए, मैंने आपको तीन मिनट की जगह छः मिनट दिए हैं, इसलिए अब आप अपनी बात खत्म कीजिए और बैठ जाइए।

**श्री आलोक तिवारी :** सर, केन्द्र-शासित प्रदेशों और पूर्वोत्तर भारत के कुछ राज्यों को छोड़कर, उत्तर से दक्षिण भारत तक ऐसे तमाम राज्य हैं, जहां 10 लाख से ऊपर पद खाली हैं। अकेले उत्तर प्रदेश के जो आंकड़े हैं, वे बताते हैं कि उत्तर प्रदेश में पुलिस के लगभग 60 प्रतिशत से अधिक पद रिक्त हैं, माध्यमिक तक के शिक्षकों के लगभग 5 लाख पद रिक्त हैं, ग्रुप-सी और ग्रुप-डी के लगभग 75 प्रतिशत पद रिक्त हैं। यही नहीं, बल्कि केन्द्र सरकार के श्रम और रोजगार मंत्रालय में भी लगभग 24 फीसदी पद रिक्त हैं। केन्द्रीय विश्वविद्यालय में अध्यापकों के लगभग 35 प्रतिशत पद और नॉन-टीचिंग स्टाफ के 30 प्रतिशत पद रिक्त हैं। सर, दुनिया के कई देशों में बाकायदा बेरोजगारी सूचकांक होते हैं।



**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल)** : धन्यवाद, अब आप समाप्त कीजिए। डा.

अनिल कुमार साहनी जी।

**श्री आलोक तिवारी** : सर, जिस प्रकार हमारे यहाँ स्टॉक एक्सचेंज होता है और उसके उतार-चढ़ाव से अर्थव्यवस्था की गति के बारे में हमें जानकारी मिलती है, ठीक उसी प्रकार से उन देशों में एम्प्लॉयमेंट एक्सचेंज यह बताता है कि आपके देश में कितने रोजगार हैं और कितनों को रोजगार मिला हुआ है।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल)** : धन्यवाद, आप समाप्त कीजिए।

**श्री आलोक तिवारी** : सर, मैं अब खत्म कर रहा हूँ।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल)** : यह बिल्कुल ठीक नहीं है।

**श्री आलोक तिवारी** : सर, मैं अब बिल्कुल खत्म कर रहा हूँ।

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल)** : यह ठीक नहीं है।

**श्री आलोक तिवारी** : सर, मैं सरकार से यह कहना चाहता हूँ कि विशम्भर प्रसाद निषाद जी यह जो बिल लेकर आए हैं, यह निश्चित तौर पर देश के लाखों-करोड़ों बेरोजगार नौजवानों के लिए एक दिशा तय करेगा। मैं सरकार से केवल यह माँग करना चाहता हूँ कि रोजगार को मौलिक अधिकार बनाया जाए।

(2आर/एमसीएम पर जारी)

MCM-PK/2R/3.45

**श्री आलोक तिवारी (क्रमागत) :** केन्द्र और राज्यों में खाली पड़े लाखों पदों को भरने के लिए आयोग का गठन किया जाए, रोजगार के नए अवसर सृजित किए जाएं और ठोस सेवा शर्तें बनाई जाएं।....(व्यवधान)....

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** यह ठीक नहीं है, अब खत्म करें। डा0 अनिल कुमार साहनी।

**श्री आलोक तिवारी :** सरकारी, अर्द्ध-सरकारी, निजी, सभी क्षेत्र समान जवाबदेही और शर्तों से संचालित हों। इन्हीं सारी बातों के साथ मैं अपनी बात खत्म करता हूं। बहुत-बहुत धन्यवाद।

(समाप्त)

**डा0 अनिल कुमार साहनी (बिहार) :** उपसभाध्यक्ष महोदय, आदरणीय विशम्भर प्रसाद निषाद जी द्वारा लाए गए प्राइवेट मेम्बर बिल के अंतर्गत देश के करोड़ों नौजवान बेरोजगार लोगों की भावना को संविधान के अनुच्छेद 16(क) के अन्तर्गत प्रत्येक नागरिक को 18 वर्ष की आयु पूर्ण करने के बाद रोजगार पाने का अधिकार होगा। इन्होंने इस संबंध में प्राइवेट बिल लाकर उन करोड़ों नौजवान की बात को रखने का काम किया है। बेरोजगारी के कारण आज इस देश के लगभग 99 परसेंट घर इससे प्रभावित हैं। हर घर में समस्या है, जहां एक बेरोजगार बेटा, एक बेरोजगार बेटी, एक बेरोजगार बाप इस बीमारी का शिकार है, कहीं काम न मिलने के कारण वे दर-दर की ठोकरें खा रहे हैं। महोदय, आज मैं कुछ बात आपको बताना चाहता हूं। एक बेरोजगार

व्यक्ति मेरे पास आया कि हमें नौकरी दिला दीजिए। वह एम0ए0 पास था। तो मैंने उसके परिवार की हिस्ट्री पूछी कि आपके परिवार में कौन-कौन लोग हैं, क्योंकि कोई न कोई तो कमाता होगा। तो वह व्यक्ति बोला कि मैं एम0ए0 पास हूँ फर्स्ट क्लास से, हमारा एक भाई इंजीनियर है। हमने कहा कि इंजीनियर कमाता होगा। उसने कहा कि नहीं, वह भी बेरोजगार है। हम तीन भाई हैं और हमारा तीसरा भाई चोरी करता है। तो हमने कहा कि जब वह चोरी करता है तो उसको पुलिस में शिकायत कराकर बंद कराओ, क्योंकि समाज में वह गलत काम करता है। तो उसने हमें जवाब दिया कि अकेला वही कमाता है, जिससे हमारा पूरा परिवार खाता है। इस प्रकार जो चोर है वही कमाकर अपने इंजीनियर भाई को खिला रहा है, अपने एम0ए0 पास दूसरे भाई को खिला रहा है। इसके लिए वे सब घर में अपमान भी सहते हैं। चोर कमाकर जब घर में आता है तो उनसे क्या बोलता है कि "काम का न काज का, दुश्मन अनाज का"। इसी कारण आलोक जी अभी बोले, हमारे कई साथी भी बोले कि उसको रोजगार न मिलने के कारण आत्महत्या भी करनी पड़ती है।

महोदय, 2011 की जनगणना के अनुसार जिनके पास कोई काम नहीं है, ऐसे 6 करोड़ 7 लाख लोग हैं। जिनके पास कोई सुनिश्चित काम नहीं है, वे 5 करोड़ 85 लाख हैं। इस प्रकार ऐसे कुल 12 करोड़ के लगभग हैं। यह 2011 का ही आकलन है। अभी लगभग 16 करोड़ लोग बेरोजगार हैं, जिसके लिए वे नौजवान काम के लिए दर-दर भटक रहे हैं। यह कोई आज की देन नहीं है, इस सरकार की भी देन नहीं है। पिछली सरकारों ने इस पर ध्यान नहीं दिया है। पिछली सरकारों के समय से ऐसी स्थिति चली

आ रही है। इस प्रक्रिया को हमारे प्रधान मंत्री नरेन्द्र मोदी जी सुधार करने की कोशिश कर रहे हैं, रोजगार से जोड़ने की कोशिश कर रहे हैं। महोदय, मैं आपको एक आंकड़ा देना चाहता हूँ.....(समय की घंटी)..... सर, अभी कहां टाइम हुआ है?

**उपसभाध्यक्ष (श्री बसावाराज पाटिल) :** हो गया है, अब समाप्त कीजिए।

**डा० अनिल कुमार साहनी :** अभी भारत में 30 लाख से ज्यादा ग्रेजुएट, पोस्ट ग्रेजुएट होते हैं। देश में लगभग 6 करोड़ युवा बेरोजगार हैं। 20 से 24 साल के 25 फीसदी नौजवान, 25 से 29 साल के 17 फीसदी नौजवान बेरोजगार हैं। महोदय, आप मुझे और समय नहीं दे रहे हैं और चूंकि मुझे इतने ही समय में बोलना है इसलिए मैं अंत में एक बात जरूर कहूंगा कि माननीय प्रधान मंत्री जी गरीबी से जुड़े हुए हैं और गरीब बेरोजगारों की भावना को समझते हैं। मैं उम्मीद करता हूँ कि आने वाले दिनों में वे नौजवानों को, बेरोजगारों को नौकरी देने का काम करेंगे। अंत में, मैं कहना चाहता हूँ कि "जब तक इस देश का नौजवान बेरोजगारी के कारण भुखमरी का शिकार रहेगा, इस धरती पर तूफान रहेगा, इस धरती पर तूफान रहेगा"। धन्यवाद।

(समाप्त)

(2S/SC पर आगे)

PB/2S/3.50

**SHRI D. RAJA (TAMIL NADU):** Sir, at the outset, I congratulate our colleague, Shri Vishambhar Prasad Nishad, for moving this Private Member

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

Bill asking the Government to agree to make the Right to Employment as a Fundamental Right.

Sir, unemployment and underemployment have become the most burning issues. There is unrest among youth across the country. The future of Indian youth is very grim, very uncertain, very gloomy. Sir, this is not something we are asking which we should not ask. I am holding the Constitution of India. Sir, I read out the Directive Principles of State Policy for the benefit of the House and the benefit of the Government. 'The State shall, in particular, direct its policy towards securing that the citizens, men and women, equally have the right to an adequate means of livelihood.' This is part of the Constitution, Sir. It is the responsibility of the State. It should be the objective of the State to provide adequate means of livelihood. How are we going to do this? Sir, providing education for all, providing employment for all, providing decent dwelling for all must be the objective of any Government, must be the responsibility of any Government. Today they are in the power, tomorrow somebody else can come to the power. But Government is Government and the Indian Government, I hope, should remain as a welfare Government. When a welfare Government is in power, that welfare Government should look at the interests of the common people,

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

the masses. There, I want the Government to draw adequate lessons from the Constitution, from the teachings of Dr. Ambedkar who spoke about justice, social, economic and political, and if there is a proper understanding, then we can address this question.

Sir, the incumbent Prime Minister gave an assurance that Government will create two crore jobs per year. I am not questioning why the Government has failed. I am pointing this out to establish the point that it shows the grave dimension of the problem, the problem of unemployment, underemployment. How to address this issue? It is not a new issue, Sir. Since 1975 to 1985, I was the Secretary of the Tamil Nadu Unit of All India Youth Federation. I took up this issue. I conducted a *pad yatra* from Kanyakumari to Chennai asking the State Government to provide jobs; if not, provide unemployment allowance. At that time, Mr. MGR was the Chief Minister. Then, since 1985 to 1990, I was the General Secretary of All India Youth Federation at the national level and we conducted a series of campaigns on the issue of unemployment. We conducted campaign for 'Job or Jail.' Many thousands of young people went to jail asking for job. If the Government is not in a position to provide job, the Government should provide unemployment allowance. That is the dimension of the problem.

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

We should understand, Sir. There is unrest among the youth and there is a process of lumpenization, and all communal, casteist, fascist forces are trying to use the unemployed youth for their own purpose and for their own agenda.

(Contd. by 2t/SKC)

SKC/2T/3.55

**SHRI D. RAJA (contd.):** In such a situation, this problem needs to be addressed very urgently. If any Government fails to address this issue, it would fail. I am warning the Government that if it fails to address the issue of unemployment, it would fail. Sir, my Private Member Resolution would have come up for discussion last week if the Parliament had worked on that day. It was a Resolution asking the Government to extend the policy of reservation to the private sector. But, we could not discuss that.

**(MR. DEPUTY CHAIRMAN in the Chair)**

Sir, when the UPA-I Government was in power -- we supported the UPA-I Government — an effort was made to address this issue. My good friend, Shri Jairam Ramesh, is here; we all worked on the Common Minimum Programme. It was for the first time that the issue was seriously addressed. It was followed up by a legislation, which we now call the

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act; at that time it was known as the National Rural Employment Guarantee Act. I too had played a humble role in assisting Shri Jairam Ramesh, and we collectively worked at that programme. At that time, to begin with, a minimum 100 days of employment and minimum wages of Rs. 100 was guaranteed. It was to address the problem of unemployment in the rural areas, to help the rural masses. There was a demand at that time saying that it was not enough to bring the National Rural Employment Guarantee Act or implement it, but that we should strive for urban employment guarantee schemes too, but we are not addressing those issues. In such a situation, the Government must come forward to discuss with everybody and seek innovative ideas to generate employment opportunities for our young people. What you call 'Make in India', 'Start-up India', 'Skill India', and so on are all a mere rhetoric. In reality, what is happening? Please tell us that. What is the job generation in India? Why is there unrest among the young people? Why are there agitations by the youth of our country? That is because of unemployment and underemployment. Underemployment is another serious problem that we are facing. People who are highly qualified, who are holding B.E., B.Tech., M.Tech. and MBA degrees, don't get jobs. Even



**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

if they get jobs, they are low paid; they want to grab just any job. That shows the gravity of the problem that we are facing today. The Government will have to address this problem. We are weakening the public sector. The public sector is one sector which really opens the gates for Scheduled Castes, Scheduled Tribes and OBCs. Public sector undertakings provide some opportunity for them. It is a part of affirmative action in favour of Scheduled Castes, Scheduled Tribes and OBCs and other deprived sections. Now you are going in for reckless and massive disinvestment of public sector undertakings. You are promoting corporate houses. You are promoting big business houses and, in the name of technology, in the name of automation and in the name of contract labour system, you are exploiting people. They are looting the wealth of the country, but what we are witnessing today is unprecedented inequality. Why should such inequality exist in a country like India? You find one percent of the population possessing huge wealth of the nation. What is the definition of 'private sector'? We have a definition for 'public sector'. There is the Companies Act. If there is 51 per cent Government equity in an undertaking, it is a public sector undertaking.

(CONTD. BY HK/2U)

HK-HMS/2U/4.00

**SHRI D. RAJA (CONTD.):** What is the definition of private sector? I am asking all the political parties and I am asking the Parliament: What is private about private sector? They take loans from public sector banks; they take land; they take water; they take electricity at subsidized rates from the Government or free of cost from the Government. What is private about the private sector? But they will not follow any non-discriminatory recruitment policy; they will not follow the law of the land in any case. Why is this happening? That is why I would like to know whether the Government has political will or political determination to extend the reservation policy to private sector. It is the need of the hour. The Government should think on these lines. Why can't there be reservation in private sector? How to address the question of unemployment and under-employment and how to protect the interests of socially discriminated sections in our society? That should be our approach. ...(Interruptions)... Right to education, all right, is given. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Your time is over. ...(Interruptions)... Your time is over. ...(Interruptions)...

**Uncorrected/ Not for Publication-29.12.2017**

**SHRI D. RAJA:** Sir, I can understand. But I am speaking on this issue with agony. The future of our young people is uncertain and very bleak. How are we going to build a new India? They talk about new India. To whom does that new India belong? That new India belongs to our young people and their future is uncertain. The future belongs to youth. Youth is our future. How are we addressing the young people's burning problem, that is, unemployment and under-employment? Here, Government should be very sensitive and the Government should make some serious efforts. This Bill, in fact, suggests the Government to agree to make right to employment a fundamental right. This is what we are demanding. The Government should think over it. Thank you.

(Ends)

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Thank you very much. Now, Shri Ram Kumar Kashyap to speak. ...(Interruptions)...

**श्री नीरज शेखर :** सर, चौधरी मुनव्वर सलीम को भी सुन लीजिए। He is on the wheel chair. इनका नाम कॉल किया गया था। ..(व्यवधान)..

**श्री मोहम्मद अली खान :** सर, सुन लीजिए। आप बीच में Government Business के लिए टाइम दे देते हैं, उसी प्रकार इन को भी दे दीजिए।

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** I have a problem doing this. ...(Interruptions)...

What do I do? ...(Interruptions)..

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** He has specially come for that.

...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** What do I do? ...(Interruptions)... No, please.

...(Interruptions)...

There is a serious problem for that. ...(Interruptions)... There is a serious problem. ...(Interruptions)..

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** He has specially come for this.

...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** No; that can't be done. ...(Interruptions)... No,

please. ...(Interruptions)... It is a Private Members' Business. In the Private

Members' Business, I cannot allow any other Business. ...(Interruptions)...

**श्री नीरज शेखर :** सर, Zero Hour में शुरू हुआ है। ..(व्यवधान)..

**श्री उपसभापति :** Zero Hour में हो सकता है, Government Business में हो सकता

है, but, now, it cannot be done. ...(Interruptions)...

**SHRI JAIRAM RAMESH:** All the Members agree for this. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** No, it is not the question of Members. We go by Rules, not by Members only. ...(Interruptions)... We have to go by Rules. ...(Interruptions)...

**SHRI ANANDA BHASKAR RAPOLU:** Sir, he is on the wheel chair. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** I do know how it can be done. ...(Interruptions).. The point is that tomorrow another person will come and demand. ...(Interruptions)... You are asking me to set a very wrong precedence. ...(Interruptions)... You are asking me to set a very wrong precedence. ...(Interruptions)... I have all sympathy for him; he is my good friend. He is my good friend. What do I do? ...(Interruptions)...

**SHRI JAIRAM RAMESH:** When all the Members agree, you can agree. ...(Interruptions)... Precedents are often made under extraordinary circumstances. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** What is the extraordinary circumstance? ...(Interruptions)... What is the extraordinary circumstance? ...(Interruptions)... One Member chooses his time and comes here. He could have come at 5.00 p.m. He is my good friend; he is my best friend. I

am telling you. उन्हें 5 बजे आना था, लेकिन वे अभी आए। अभी आने के लिए किसने कहा? उन्हें 5 बजे आना था।

**SHRIMATI VIPLOVE THAKUR:** He is on the wheel chair. ...(Interruptions)..

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** How can I act like that? ...(Interruptions)... I am the custodian of the Rules also. I have to protect the Rules. See, one Member, my good friend, chooses his time and comes and asks me to allow him now during the Private Members' Business!

(2 डबल्यू/एएससी पर आगे)

ASC-KSK/2W/4.05

**श्री उपसभापति (क्रमागत) :** इनको पांच बजे आना था। ...(व्यवधान)...

**SHRIMATI RENUKA CHOWDHURY:** Will he be allowed at 5 o'clock?

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Definitely. पांच बजे पहला नाम। ..(व्यवधान).... वे इस सदन के मेम्बर हैं, उनको वहां पर बैठाइए। अगर उनको कुछ पीना है, तो दे दो। वे tired हैं, सब ठीक है, लेकिन ...(व्यवधान)...

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** You are right, Sir. It is okay. ...(Interruptions)...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** He is my best friend, but still there is a problem in doing that. Tomorrow, Jairam Rameshji will ask a favour for him.

**SHRI JAIRAM RAMESH:** Never, Sir.

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** What is the guarantee?

**SHRI JAIRAM RAMESH:** It is an extraordinary circumstance. He can't...

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** No, it is not an extraordinary circumstance. He came in wheelchair. That's all. That is not extraordinary. So many people are in wheelchair. That is not extraordinary.

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** Sir, he was in hospital for the last six months. ... (Interruptions)...

**SHRI JAIRAM RAMESH:** Please, look at him, Sir. ... (Interruptions)...

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** It is okay. It is over, Sir.

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** All right, in that case, Mr. Minister, what do you say? Do you also agree? I don't know, I am committing a mistake.

**श्री विजय गोयल:** यह सदन ....(व्यवधान)...

**SHRI NEERAJ SHEKHAR:** Sir, don't do it. He will come at 5 o'clock.

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Okay, you agree on that. मुनव्वर जी, बहुत अच्छा है, नहीं तो I have my conscience that I am breaking a rule. It is never done.

...(Interruptions)... आप सहमत हैं? ठीक है, धन्यवाद। ....(व्यवधान)... पांच बजे।

It is a matter of only one hour. पांच बजे। अगर उनको चाय चाहिए, तो बाहर जाकर चाय पिला दीजिए। बाहर वेट करिए, उनको चाय पिला दीजिए। ... (व्यवधान)...

बाहर चाय है, उधर बोल देना। अंदर चाय नहीं मिलेगी। ....(व्यवधान)...बाहर से चाय पिलाइए।

**सामाजिक न्याय और अधिकारिता मंत्री (श्री थावर चन्द गहलोत) :** सर, आप बहुत अच्छी हिन्दी बोल रहे हैं।

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Now, Shri Ram Kumar Kashyap, not present. Shrimati Chhaya Verma. You have only five minutes.

**श्रीमती छाया वर्मा (छत्तीसगढ़) :** उपसभापति महोदय, मैं निषाद जी के इस महत्वपूर्ण बिल का समर्थन करती हूँ और उन्हें धन्यवाद देती हूँ कि वे बेरोजगारों के लिए इतना अच्छा बिल लाए, जिससे देश के बेरोजगारों का हित होगा।

इधर की तरफ बैठने वालों ने सरकार बनाने से पहले दो करोड़ लोगों को रोजगार देने की बात कही थी और वर्ष 2022 तक दस करोड़ रोजगार सृजित करने का सरकार का लक्ष्य था। सरकार की कथनी और करनी में भारी अंतर है। 08 नवम्बर, 2016 के बाद निजी क्षेत्र की नौकरियां छिन गईं। इसका आंकड़ा सरकार के पास नहीं है, लेकिन जानकार बता रहे हैं कि नोटबंदी और जीएसटी के कारण 15 से 20 लोगों का रोजगार छिन गया। नोटबंदी और जीएसटी के बाद निजी क्षेत्र के कर्मचारियों की दुर्दशा और बढ़ गई है। सरकार की गलत नीतियों के कारण सरकारी नौकरी मिलना तो छोड़िए, निजी क्षेत्र की नौकरियां लोग कैसे बचाएं, कर्मचारी इस उधेड़ बुन में लगे हैं। निजी और सरकारी क्षेत्र की नौकरियों का अकाल है। देश के लोगों में योग्यता होते हुए भी वे बेरोजगार हैं और घर में बैठने के लिए बाध्य हो गए हैं।



महोदय, मैं एक उदाहरण बताना चाहूंगी कि 15 सितम्बर को चपरासी के लिए 64 पदों की भर्ती के लिए 23,00,000 लोगों ने आवेदन किया, तो उनमें 255 पी.एच.डी. वाले लोग थे। हम इसी से अनुमान लगा सकते हैं कि हमारे देश में लोगों की क्या स्थिति है? उधर की तरफ वाले साथी अभी 'मनरेगा' की दुहाई दे रहे थे। मैं बताना चाहूंगी कि छत्तीसगढ़ सरकार 'मनरेगा' के काम में भी 18 परसेंट जीएसटी काट रही है। आप मेरी तरफ इस तरह से मत देखिए, क्योंकि मेरे पास इसके प्रूफ हैं। मजदूरों के मजदूरी भुगतान में 18 परसेंट जीएसटी काटौती की जा रही है। एक दिन मैंने चिदम्बरम जी से पूछा कि क्या मजदूरों की मजदूरी में भी जीएसटी लगता है, तो उन्होंने मुझे बताया कि ऐसा कोई प्रावधान नहीं है। मैंने इस बात को किसी दूसरे विषय पर बोलते हुए भी उठाया है और सदन न चलने के कारण वह मुद्दा उठाया नहीं जा सका, लेकिन आज निषाद जी के बिल के कारण मैं यह मुद्दा सदन में रख रही हूँ। हमारे देश के बेरोजगारों का बहुत बड़ा दुर्भाग्य है और उनके साथ एक प्रकार से मजाक हो रहा है।

(2x/KLG पर जारी)

KLG-SK/2X/4.10

**श्रीमती छाया वर्मा (क्रमागत)** : मेक इंडिया, स्किल इंडिया और डिजिटल इंडिया जैसी योजनाओं में आप नौजवानों को स्किल्ड तो बना रहे हैं, उनको कुशल श्रमिक तो बना रहे हैं, लेकिन उनके साथ न्याय नहीं हो रहा है, उन्हें रोजगार नहीं मिल रहा है। रेलवे अप्रेंटिस और आईटीआई सर्टिफिकेट धारक सड़कों पर रोजगार के लिए धरना, प्रदर्शन के लिए बाध्य हैं और इनमें से कइयों ने आत्महत्या की ओर कदम उठाए हैं,

लेकिन कहीं कोई सुनवाई नहीं हो रही है। रेलवे अप्रेंटिस बच्चों को रोजगार देने से मना कर दिया गया है। रेल मंत्री जी अभी यहां बैठे थे, जो अभी नहीं हैं। रेलवे में 2000 पद अप्रेंटिसों के खाली हैं, लेकिन वहां पर अप्रेंटिस किए हुए कुशल श्रमिकों में से एक को भी रोजगार नहीं मिल रहा है। इंजीनियर्स भी इस देश में बेरोजगार हैं, उन्हें रोजगार नहीं मिल रहा है। इसके लिए मंत्रालय कोई कदम नहीं उठा रहा है। आज हर चीज में ऑनलाइन की बात होती है। जब बेरोजगारों के लिए रोजगार की बात आती है, तो ऑनलाइन भर्ती होती है, लेकिन ऑनलाइन पंजीकरण का कहीं कुछ नहीं दिखता है। यह एक झुनझुना थमाने वाली बात हो रही है। अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति के बच्चों को छत्तीसगढ़ में दो साल से बेरोजगारी भत्ता नहीं मिला है।

महोदय, बेरोजगारी से आतंकवाद पनपता है। हमारे देश के बेरोजगार युवा गलत कदम उठाने को मजबूर हैं, क्योंकि उनको रोजगार नहीं मिलता। आजकल जो भी नौकरी मिल रही है, खाली उनमें संविदा भर्ती हो रही है। जब कोई पद रिक्त होता है, तो उसमें परमानेंट नौकरी देनी चाहिए, लेकिन सरकार संविदा भर्ती करती है, चाहे जो भी पद हो, हर पद में संविदा भर्ती होती है। इस तरह बेरोजगारों के साथ, पढ़े-लिखे बेरोजगारों के साथ खिलवाड़ हो रहा है और संविदा के नाम पर कम पैसों में उनसे ज्यादा से ज्यादा काम लिया जाता है। इस संविदा भर्ती में बिचौलियों और चंद लोगों की चांदी होती है और बेरोजगारों का शोषण होता है। यह बेरोजगारों की बेबसी को दर्शाता है। जहां कहीं कर्मचारी संविदा पर कार्यरत हैं, वहां बेरोजगारों को स्थाई नौकरी दिए जाने पर विचार किया जाना चाहिए और यह काम एक समय-सीमा के तहत होना

चाहिए। बेरोजगारों के दुख-दर्द के साथ यूं ही खिलवाड़ नहीं होना चाहिए। जब किसी अमुक पद से कोई कर्मचारी रिटायर होता है, तो उस रिक्त पद पर पहले स्थाई नियुक्ति कर ली जाती थी, लेकिन आजकल ऐसा कुछ भी नहीं हो रहा है। देश में पढ़े-लिखे बेरोजगारों की फौज खड़ी हो रही है, जो योग्यता होते हुए भी सरकारी नौकरी नहीं पा रहे हैं, क्योंकि वे सरकारी नौकरी पाने की जो उम्र की एक समय-सीमा होती है, उसे पार कर चुके होते हैं। क्या सरकार ऐसी व्यवस्था करेगी, जिसके तहत सरकारी नौकरी पाने की उम्र की समय-सीमा न हो, वह समाप्त हो जाए, जिससे बेरोजगार व्यक्ति की योग्यता उसकी उम्र की समय-सीमा के कारण अयोग्य न हो? सरकारी नौकरी पाने की उम्र की यह समय-सीमा बाध्यकारी कतई नहीं होनी चाहिए। इसलिए सदन के माध्यम से मेरी मांग है कि सरकार बेरोजगारों के मामले में सार्थक पहल करे और इस विधेयक के माध्यम से जो संशोधन की बात कही गई है, उसे अमली जामा पहनाने हेतु अविलंब कदम उठाया जाए।

(समाप्त)

**डा. विकास महात्मे (महाराष्ट्र) :** उपसभापति जी, ऑनरेबल मेम्बर निषाद जी ने जो विधेयक पेश किया है, उस पर मैं अपने विचार रखना चाहता हूँ। इस बिल में उन्होंने एक प्रोविजन के लिए कहा है कि बेरोजगारों को बेरोजगारी भत्ता मिले। ऊपर-ऊपर से देखने में तो यह सही लगता है, बहुत अच्छा लगता है कि उन्हें भत्ता मिले, लेकिन सवाल यह है कि जिस वर्ग को हम बेरोजगारी भत्ता दे रहे हैं, वह उनके लिए मदद होगी या हम उनकी परेशानियां बढ़ाएंगे? कहीं हम उनकी मानसिकता तो नहीं बिगाड़ेंगे या

उन्हें पंगु तो नहीं बनाएंगे। हमारा युवा वर्ग, जो काम करने के लिए तरस रहा है, बेरोजगारी भत्ता पाने के बाद क्या वह काम करने के लिए सक्षम बनेगा? हमें यह सवाल भी पूछना चाहिए। मुझे लगता है कि इससे हम उनकी परेशानी बढ़ाएंगे, जो एक ईजी मनी उन्हें मिलेगा। एक मां जब अपने बेटे को पैसे देती है तो वह यह भी देखती है कि उसका सदुपयोग हो रहा है या नहीं हो रहा है, लेकिन यहां जो बच्चे 18 साल की उम्र से ऊपर हैं, वे तम्बाकू, सिगरेट, शराब की ओर भी जा सकते हैं, जिससे बीमारी और बढ़ सकती है।

( 2वाइ/एकेजी पर जारी)

AKG-YSR/2Y/4.15

**डा. विकास महात्मे (क्रमागत) :** इसलिए मुझे लगता है कि हम जो भी काम करें, बेरोजगारी भत्ता कह कर हम जो भी पैसा देना चाहते हैं, वही पैसा हम कुछ ऐसे use में लाएँ, ताकि उनकी सक्षमता बढ़े। अभी 10वीं/12वीं पास या इंजीनियर, सभी degree holders को लगता है कि सर्टिफिकेट मिलने के बाद job मिलनी ही चाहिए, लेकिन मुझे लगता है कि education इसके लिए नहीं है, बल्कि education इसलिए है कि हमारी thinking, हमारी सोच, यह हम कैसे करते हैं। इससे हमें पूरे विषय के बारे में जानकारी मिलती है।

सर, ऑनरेबल मेम्बर ने एक उदाहरण दिया कि जो पढ़ा-लिखा नहीं है, वह कमाता है, चोरी करके कमाता है और एक इंजीनियर कुछ भी नहीं कमा सकता। लेकिन हमें इस सम्बन्ध में थोड़ा सोचना चाहिए कि जो पढ़ा-लिखा नहीं है, उसने एक

कौशल्य लिया है, शायद वह गलत तरीके से लिया होगा, लेकिन उसके पास एक कौशल्य है, जो उस पढ़े-लिखे आदमी के पास कोई भी कौशल्य नहीं है, यह बहुत बड़ी कमी है। मैं अपना उदाहरण देना चाहूँगा। कौशल्य के बारे में हमने पहले कभी नहीं सोचा था। पहली बार मोदी सरकार ने कौशल्य विकास के लिए खास अलग मंत्रालय तैयार किया है और वह बहुत जरूरी है। मैं कौशल्य के बारे में बताता हूँ कि मैं एक eye specialist हूँ, डॉक्टर हूँ। Final year में M.S. में मेरा examination हुआ, theory examination हुआ, practical में viva-voce हुआ, मुझसे सिर्फ पूछा गया और मुझे जो डिग्री मिली, वह Master of Surgery मिली, जिसमें किसी ने मेरी surgery नहीं देखी, लेकिन मुझे Master of Surgeon की डिग्री दे दी। अब मैं बाहर जाऊँगा, तो कोई मुझसे operation नहीं करवाएगा, लेकिन मुझे government job मिल सकती है। यह जो फर्क है कि सिर्फ डिग्री से हमें नौकरी मिल सकती है, ऐसा नहीं है। उसके साथ कुशलता, कौशल्य बहुत जरूरी है। इस कौशल्य पर जोर मोदी सरकार ने दिया है, इसलिए मैं उन्हें धन्यवाद देना चाहता हूँ।

हम यह सोचते हैं कि हमारे यहाँ बेरोजगारी है, लेकिन आज यह बेरोजगारी कम हो रही है। व्यवसाय ज्यादा अच्छा रहेगा, हम लोगों को यह बताना चाहते हैं कि 10वीं/12वीं पास होने के बाद भी व्यवसाय हो सकता है। इतनी अधिक बेरोजगारी है, हम ऐसा बोलते हैं, लेकिन साथ में हमें यह भी सोचना चाहिए कि क्या आज हमें ड्राइवर जल्दी मिल सकता है; यदि हमें कुक चाहिए, तो क्या हमें वह कुक जल्दी मिल सकता है? नहीं, यह कुशलता हमने इतने सालों में किसी को नहीं दी है। यह कुशलता देने में

जो 'कौशल्य विकास योजना ' है, वह काफी प्रभावी है। जैसे 'National Skill Development Mission' है, 'प्रधान मंत्री कौशल्य विकास योजना ' है। इसके अलावा 'National Policy for Skill Development and Entrepreneurship' है, 'Rural India Skill' है, यह बहुत जरूरी है। इन्हें इस सरकार ने शुरू किया है। मुझे लगता है कि कौशल्य विकास होने के बाद लोग खुद व्यवसाय शुरू कर सकते हैं। हम कहते हैं कि डिग्री मिलने के बाद उसे काम मिलना चाहिए, लेकिन डिग्री का मतलब सिर्फ काम मिले, ऐसा नहीं है, वह खुद का व्यवसाय शुरू करे। इसलिए उसको कौशल्य देना बहुत जरूरी है। उस दिशा में इस सरकार का काम बहुत अच्छी तरह से हो रहा है। यहाँ ड्राइवर, कुक, सिक्योरिटी गार्ड, सैलून, गारमेंट, काउंसिलर, जो समझा सकता है, इनके अलावा acupressure, paramedicals, इतनी सारी skills हैं और इनसे भी ज्यादा skills की कई सारी योजनाएँ हैं। हमें इनका लाभ उन तक पहुँचाना है और हमें 'Skill India', नया इंडिया बनाना है। जैसे प्रधान मंत्री जी ने कहा कि कोई व्यवसाय करना चाहता है, तो वह व्यवसाय करे, हर बार वह नौकरी की तलाश क्यों करे? जो खुद को बेरोजगार कहता है, वह व्यवसाय शुरू करके दूसरे लोगों को नौकरी दे सकता है। ...(समय की घंटी)... इसके अलावा मुद्रा योजना भी है।

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Please conclude.

**डा. विकास महात्मे :** इसके तहत भी व्यवसाय शुरू करने के लिए लोन मिल सकता है। लोगों ने इसका फायदा उठाया है। हर बार नौकरी माँगने की बजाय हम व्यवसाय या कोई इंडस्ट्री शुरू करने की कोशिश करें। जैसे 'Startup India' का भी प्रोग्राम है। मुझे

ऐसा लगता है कि यदि हम यह सब सोचते हैं, तो हम 'Skill India' को आगे बढ़ाएँ और जो भी डिग्री लेता है, उसके बाद internship type कोर्स के द्वारा हर डिग्री के बाद हम उसमें कौशल्य भर दें, तो हम उसको बेरोजगार न बना कर, व्यावसायिक बना कर अच्छा काम कर सकते हैं। यह पैसा उसके लिए खर्च हो।

इसलिए मुझे लगता है कि बेरोजगारी भत्ता लोगों को, युवकों को गुमराह करने के लिए होगा। इससे वे खर्चा, पान, तंबाकू, सिगरेट, शराब आदि में जाएँगे, क्योंकि वह easy money है। इसलिए मैं इसका पूरी तरह से विरोध करता हूँ और मुझे लगता है कि यह जरूरी नहीं है। धन्यवाद।

(समाप्त)

(2जेड/एससीएच पर आगे)